

현대사상 <사회복지 사상>

사회복지의 사상의 이해
최나래교수

다들 내용

1 > 사회복지의 정의

2 > 사회복지의 가치

3 > 사회복지의 이념

문화 예술 활동

사회복지학 박사

가족상담,
다문화상담사



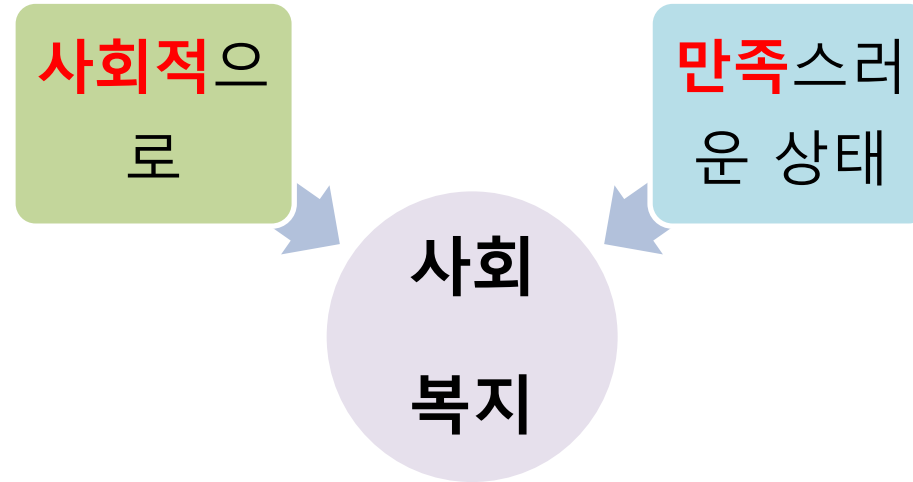
최나래교수 소개

사) KDSA이사,
사) 시니어 아일랜드
이사장

1. 사회복지의 정의

social

welfare



사회복지(social welfare) :

- 사회복지란 사회와 복지가 합쳐진 용어
- 따라서 사회복지란 '사회적으로 잘 지내다'라는 뜻을 가지고 있으며, 개인적으로 잘 지내는 것이 아닌 사회적으로 잘 지내는 상태, 즉 '공동체의 안녕'을 의미 = 권위적인 가치재분배를 통한 안전망 구축

1) 인간의 삶과 행복

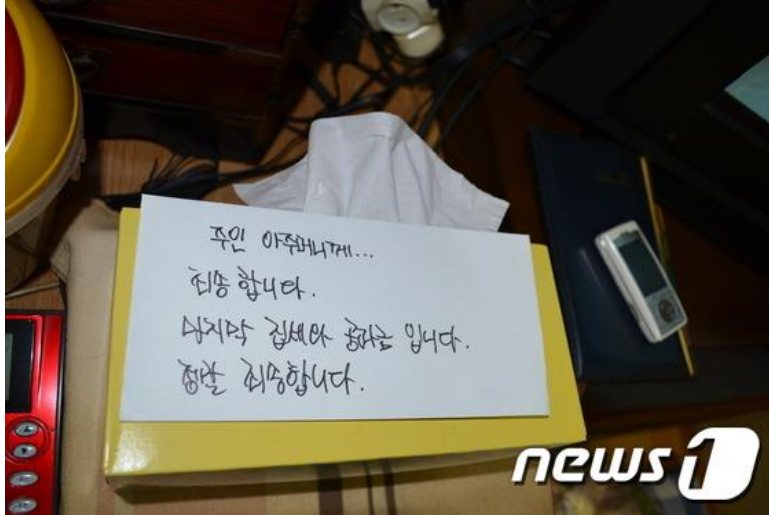
인간이 생각하는 능력을 갖게 되면서 가장 두려웠던 것은 무엇일까?

- 1) **죽음** : 생명체로서 더 이상 살아서 움직이지 못하는 ‘죽음의 공포’ - 인간이 죽음이라는 공포를 벗어나기 위해서 만든 제도 : **종교 제도**(종교의 사회적 기능은 인간을 죽음의 공포에서 해결해주는 것)
- 2) **굶주림** : 인류의 역사는 굶주림과 투쟁의 역사 - 굶주림에서 벗어나려는 노력 : **복지 제도**

인류는 기나긴 역사를 통해 생존을 위협하는 여러가지 어려운 환경을 극복하면서 개인적으로는 행복을 추구하고 사회적으로는 이를 보장하기 위하여 노력



2) 복지의 현주소



30대, 70대 이상 자살률, OECD 회원국 중 한국이 가장 높음



[출처: WHO의 2019 Mortality data base(C9.5.1. 추측)를 활용하여 중앙자살예방센터 산출]



가속되는 65세 이상 고령인구 (단위=전체인구 중 비율 %)



2. 사회복지의 가치

1) 사회복지와 가치

마셜(Marshall)

- “사회복지의 결정은 시장에서 개인적 선호의 총체적 집합이나 다수결의 결과가 아니라, 사회의 자율적 윤리체계에 의하여 구체화된 가치기준에 근거해야 한다, 사회의 가치기준에 근거한 합의가 없는 사회복지의 집행은 불가능하다”

가치

- 개인 또는 사회가 선호하거나 추구하는 믿음
- 자유, 평등, 정의, 공평 등

2. 사회복지의 가치

2) 자유

(1) 자유의 개념 : Isaiah Berlin

소극적 자유

- 어떤 행위자가 타인으로부터 간섭 없이 하고 싶은 것을 할 수 있는 상태
- 개인의 자유는 국가에 의해서 침해 받을 수 없다.

적극적 자유

- 국가는 국민 개개인의 인간다운 삶을 보장해줄 의무가 있다.
- 개인이 무엇인가를 요구할 수 있는 자유

2. 사회복지의 가치

3) 평등

(1) 평등의 개념

- 평등은 자유와 함께 인간의 기본적인 가치

퍼니스와 톨튼(1977: 29) : 모든 인간이 충분하고 만족스러운 삶을 영위할 수 있는 권리를 똑같이 지니고 있다는 신념

결과의 평등

-수량적 평등
-개인의 욕구, 능력
관계없이 사회적 자
원 똑 같이 나눔

조건의 평등

-비례적 평등
-개인의 욕구, 능력,
노력, 기여에 따라
달라짐

기회의 평등

-과정상 평등하면 결
과 상관없음

2. 사회복지의 가치

(2) 평등과 자유에 대한 사회복지 가치

진보(평등) :

사회복지란 공평한 사회를 만들기 위해 재화와
의료, 교육 및 기타 서비스를 제공하는 이상적인
제도로 파악함

보편



보수(자유) :

사회복지가 평등이라는 가치에 초점을 맞추게
되면 상당한 비용이 발생한다고 봄

선별



2. 사회복지의 가치

4) 정의



(1) 정의의 개념

- 정의의 개념을 바람직한 분배의 문제와 결부시켜 봄
→ 분배와 관련된 정의의 본질은 무엇인가?
- 정의는 중심적 가치(자유, 평등, 욕구, 권리 등)에 따라 달라짐

2. 사회복지의 가치

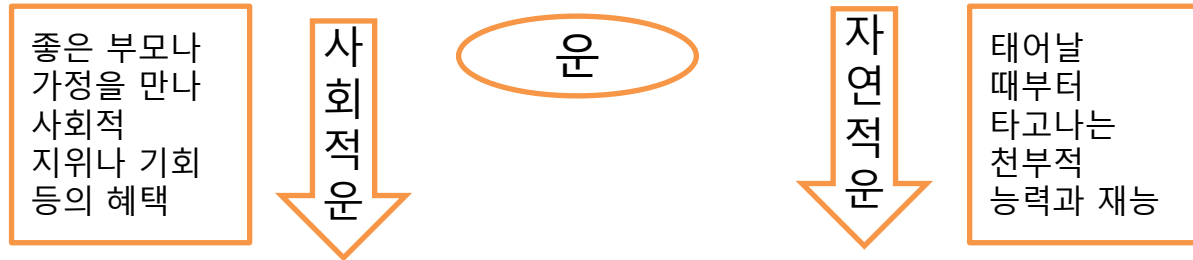
(1) 정의에 대한 대립적 관점



1. 롤즈(John Bordley Rawls)의 정의 - **사회계약론**



우리가 어떤 국가, 어떤 집안, 어떤 부모를 만날 지를 선택하고 태어난 것이 아니라, 출생은 우연 혹은 운에 의해 운명적으로 배정



- 사회적 운은 사회적 정책이나 제도를 통해 완화 하거나 악화시킬 수 있다.
- 사회복지의는 사회적 운을 중립화하는 사회

타고나거나 개발(노력)한 운까지도 집단 자산으로 여길 때 분배 정의 실현

1. 사회계약론



우리 사회는 연대 관계의 그물망으로 물질적으로나 정신적으로 타인에게 서로 의지하고 협력하며 살아간다. 따라서 구성원들의 협력 없이 삶을 영위할 수 없으며 과거 뿐만 아니라 동시대에 대해서도 부채를 지고 있다. 그것을 수단으로 서로 상부상조하며 살아간다. 사회생활은 나 스스로의 발전을 요구할 권리인 동시에 우리 사회의 발전을 가능하게 하는 의무이기도 하여 부채 상황에 대한 의무를 갖는다. 이때 사회문제에서 정의 실현을 위한 방법은 외적 강제에 의한 것이라기 보다는 일종의 사회계약(social contract)에 바탕을 두고 이루어진 합리적 자발성에 의한 것이 바람직하다고 할 수 있다.

2. 절차적 정의

계약 당사자들이 공정하다고 모두 인정한 절차에 의거해서 합의를 통해 구성(constitute)되는 것이 정의의 기준

3. 원초적 입장과 무지의 베일

- 모든 사람들을 최초의 평등한 상태로 만드는 가상적 장치의 “원초적 입장(original position)”을 제시
- 원초적 입장은 “무지의 베일(veil of ignorance)”이라는 제한적 조건에 놓이게 됨
- 원초적 입장에서는 어느 누구도 지능, 능력, 계층적 지위나 자신의 위치, 사회적 상태, 체력, 자산 등에 대한 것이나 어떠한 행운이 따르는 지도 알 수 없음



무지의 베일(veil of ignorance)



예) 똑 같은 자원(260)을 가진 다음 사회 중 무지의 베일(사회적 지위를 모르는 상태에서 태어났을 때) 어디가 정의로운 사회일까?

	노비	평민	귀족	왕족
A	30	40	90	100
B	20	40	90	110
C	40	50	80	90
D	50	60	70	80

2. 사회복지의 가치

4. 정의의 두 원칙

- 자유와 기회, 소득과 부, 자존심 등의 모든 사회적 가치는 불평등한 분배가 모든 사람에게 이롭지 않다면, 평등하게 분배되어야 한다고 주장
- 제1원칙(평등한 자유의 원칙) – 각자는 타인의 유사한 자유와 양립하는 범위 내에서 기본적 자유에 대한 동등한 권리를 갖음
- 제2원칙(차등의 원칙, 공정한 기회균등의 원칙) – 최소 수혜자에게 최대 이익이 되고, 모든 사람에게 기회가 균등하도록 직책과 지위가 부여되어야 함

2. 사회복지의 가치



2) 정의에 대한 대립적 관점

② 노직의 정의관

(Robert Nozick)

- 노직은 유일한 정치에 관한 저작인 『무정부주의, 국가, 유토피아』(Anarchy, State, and Utopia)에서 “국가에 관한 우리들의 주요 결론은 **최소국가**, 즉 폭력, 절도, 사기로부터의 보호, 계약의 시행 등과 같이 좁은 영역의 역할에 한정된 국가는 정당화 된다는 것이다. 이보다 광범위한 역할이 부여된 국가는 국민들의 일정한 행위를 할 강제되지 않는 권리를 침해하는 것이 되므로 정당화되지 않는다.”

노직 : 자유지상주의자(Libertarian)이며 프리드리히 . A. 하이에크에 영향을 받음

* Hayek : 노예의 길(1944년) - 자유주의사상가이며 사회주의사상이 제약과 예측에서의 평등추구를 요구하며 이것은 집단주의, 전체주의로 흐를 수 있다. 사회주의사상이 사회보장, 안전, 정의라는 이름으로 남의 비용으로 나의 편익을 누리려는 경향을 보이고 있지 않은가? 공동체의이익을 위하여 개인의 자유는 제한될 수 있는가?

노직 - 사유재산을 소유할 권리(소유권)

소유권은 절대적으로 보장받아야 하며 타인이 침해할 수 없는 배타적인 권리이다.



정의의 3원칙

1. 취득의 원칙 : 정의의 원칙에 맞도록 합법적으로 재화를 획득한 사람은 그 재화에 대한 획득권을 갖는다. 자기 노력으로 얻은 것도 포함
2. 이전(양도)의 원칙 : 이전으로 획득한 재화가 자유로운 개인들 간의 속임수 없는 교환을 통해 이전, 또는 양도되면 소유권이 정당하게 넘어갈 수 있다
3. 교정의 원칙 : 취득 및 약속의 과정에서 잘못된 소유 상태가 발생했다면 그러한 소유는 교정되어야 한다고 한다. 이럴 때만 국가가 나서야 한다.

2. 사회복지의 가치

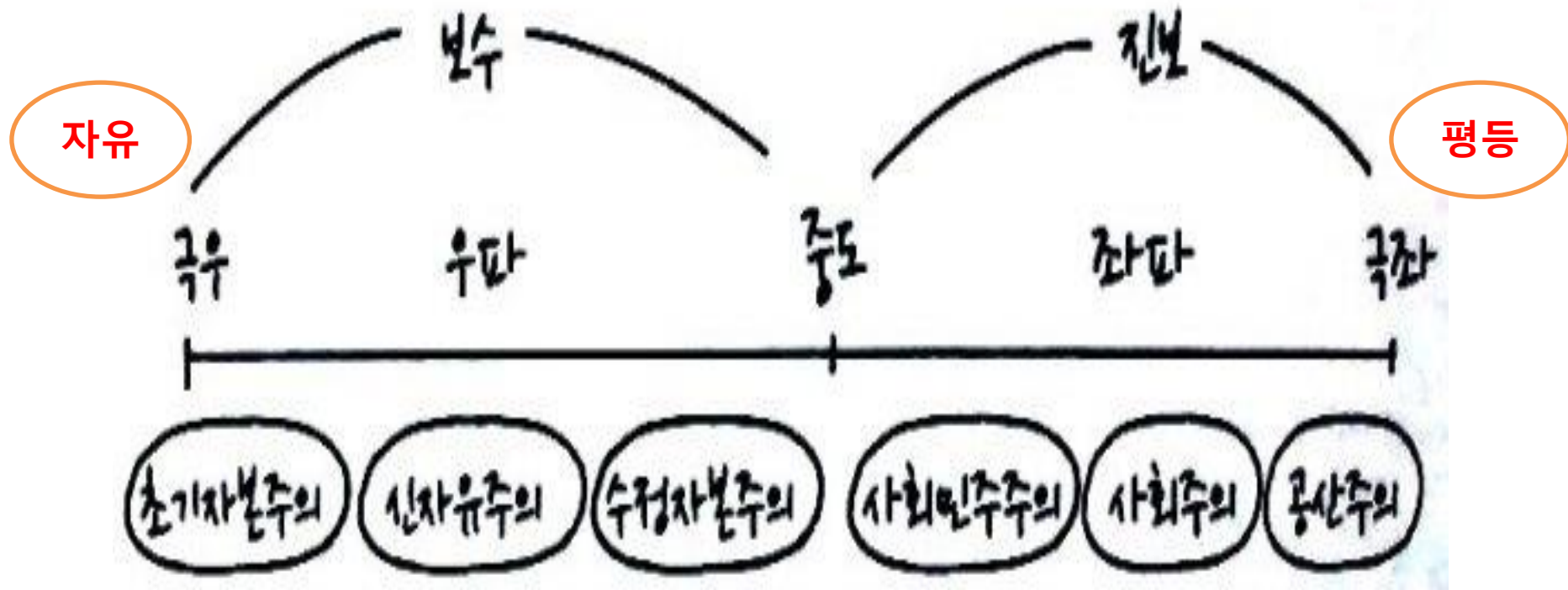
국가에 관한 노직의 결론

첫째, 강압과 절도, 사기로부터 보호와 계약집행 등 좁은 기능으로 제한된 최소국가(minimal state)는 정당화된다.

둘째, 포괄적 국가는 어떤 행위를 하도록 강제되지 않을 개인의 권리를 침해하게 된다.

- 국가는 개인의 권리를 보호할 최소한의 역할에만 그쳐야 함
- 사회적 불평등은 개인의 능력과 선택의 책임의 문제임
- 개인의 소유권을 강조하고, 정부의 복지활동을 부인

자유나 평등이냐?



자유나 평등이냐?

1

민주주의 ----- 독재, 봉건주의

국민은 나라의 주인

2

자본주의 ----- 공산주의

자유: 개인이 자본을 가질 수 있고 쓸 수 있는

수량적평등

3

시장경제 ----- 계획경제

정부가 시장에 간섭하지 않는 것

정부가 시장에 개입

4

자유주의 ----- 사회민주주의

너의 선택은 너의 책임

사회가 함께 돕자

3. 사회복지의 이념



1) 사회복지의 이념

이념 理念

- 한 개인이나 집단의 구성원의 사회적 위치나 상황, 집단이 지향하는 목표나 미래상 등에 관한 신념체계

2) 사회복지의 이념분류

	자본주의	사회주의
국가복지	국가개입주의	페이비언 사회주의
반국가복지	신자유주의	마르크스주의

3. 사회복지의 이념

1) 국가개입주의(복지찬성)



[그림 3-8] 대공황 실업자, 급식소, 자녀판매 광고

대공황(1929~1939)

대공황이후 시장의 실패가 입증되었으며
집합적 방법으로
빈곤과 실업문제에
대처할 필요성이
인식됨



케인스(M. Keynes)

- ❖ 케인스 : 자본주의 경제는 국가가 적절히 개입해야만 건강성을 유지할 수 있다는 경제 관념
- ❖ 소비 성향을 증대시키기 위한 누진과세(소득재분배정책), 민간 투자의 부족을 채우기 위한 공공투자, 화폐 공급을 통제하고 이자율을 인하 시키기 위한 화폐정책, 고용증진정책을 제시함

-사회적 불평등은 사회적 해악이다. 불평등을 완화하기 위해 사회복지정책이 필요하다(사회복지정책은 자본주의를 보호하기 위한 훌륭한 장치이다).

3. 사회복지의 이념



2) 신자유주의(복지축소)

1973년 석유파동이 일어나면서 경제성장이 둔화되었고 1980년대 이후 신자유주의 이념이 확산되면서 정부의 역할이 축소되고 시장의 기능이 확대되는 경향이 강해지고 있다. 즉, 민영화를 통해 과도한 재정부담을 피하고 공공부문이 갖는 비효율성을 줄일 수 있다고 믿는다.

아담 스미스와 데이비드 리카도 등 고전파 경제학자의 자유주의사상을 이어받은 하이예크와 프리드먼의 자유방임주의 반복지적 사상



대처리즘의 원칙

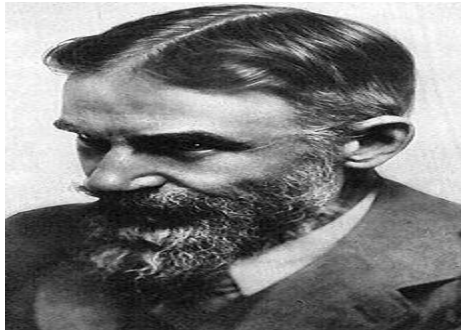
- 1) 국가의 책임을 자조와 개인책임으로 대체
- 2) 보편주의 원칙을 선별주의 원칙으로 대체
- 3) 국민최저수준의 원칙을 열등처우의 원칙으로 대체

신자유주의 이념 : 시장은 ‘보이지 않는 손’에 의해 지배되며 개인이 시장에서 자신의 이익을 추구하는 행동을 할 수 있도록 최대한 보장할 때 가장 효율적이라는 신념 - 정부의 시장개입을 비판, 자유시장 강조

3. 사회복지의 이념

3) 페이비언 사회주의(복지찬성)

조지 버나드 쇼
(George Bernard Shaw)



My Fair Lady , 1964

- ❖ 페이비언 사회주의는 영국의 독특한 실용주의적이며 점진적 사회주의로, 1884년 설립된 영국 페이비언협회에 기원을 둠

- ❖ 페이비언 사회주의는 사회적 선을 추구, 달성하는 데 있어 국가가 매우 긍정적 역할을 수행한다고 믿는 점에서는 국가개입주의와 같음

- ❖ 평등, 자유, 박애, 민주주의, 인도주의와 같은 프랑스 혁명 후 등장한 시민사회의 기본적 가치를 신봉함

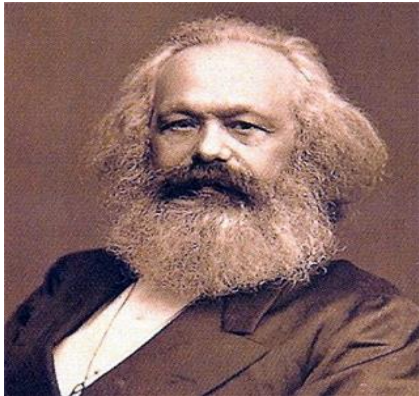
- ❖ 소득의 평등보다는 부의 평등을 주장함

- ❖ 복지국가 찬성

3. 사회복지의 이념

4) 마르크스주의(복지반대)

모든 생산제도는
필연적으로
지배계급과
피지배계급을
발생 시킴



칼 마르크스
(Karl Marx.1818~1883)

- ❖ 자본주의는 부르주아지 계급을 지속하기 위한 위원회에 불과
 - ❖ 물질적 생활 상태의 변화를 오직 혁명적 방식으로만
- 마르크스주의는 부르주아적 생산관계들의 철폐로 이해하지 않고, 생산관계들의 토양 위에서 행해지는, 따라서 자본과 임금노동의 관계는 조금도 변화시키지 않으면서 기껏해야 부르주아지의 지배 비용을 감소시키고 그들의 국가 운영을 간소화시킬 뿐인 행정적 개선으로만 이해

-사회복지정책이 비록 노동자계급이나 빈민을 위한 것이라 할지라도 부르주아계급이 노동계급을 이용하는 정책임
= 복지국가 반대

과제(기말에 제출)

생각해봅시다~

당신에게 나라를 드립니다. 어떻게 운영하고 싶은가요? 가장 정의로운 국가란 어떤 국가가 되어야 할까요?

(단, 실업, 빈곤, 높은 자살, 높은 사교육비, 무주택, 저출산, 청소년문제, 질병, 장애, 인구고령화, 다문화갈등...)



THANK YOU!

